

**Паспорт**  
**территориально-ориентированного развития**  
**Свислочского района**  
**(ТОР)**



# СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
1.1. TOP-подход как инструмент развития территории .....	3
1.2. Назначение Паспорта TOP Свислочского района.....	4
1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Свислочском районе .....	5
2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА.....	9
2.1. Характерные особенности Свислочского района .....	9
2.2. Видение будущего развития Свислочского района .....	13
3. РЕАЛИЗАЦИЯ TOP-ПОДХОДА В СВИСЛОЧСКОМ РАЙОНЕ .....	14
3.1. Приоритеты развития района.....	14
3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели.....	15
3.3. План действий .....	17
3.4. Сквозные темы TOP-подхода.....	25
4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА TOP.....	27
4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия.....	27
4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Свислочского района .....	27
5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ СВИСЛОЧСКОГО РАЙОНА.....	28
5.1. Статус Паспорта TOP и собственник процесса развития Свислочского района .....	28
5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта TOP Свислочского района.....	29
Приложения .....	30
Приложение 1. Материалы SWOT-анализа особенностей Свислочского района .....	30
Приложение 2. Результаты оценки потребностей местного сообщества Свислочского района...34	
Приложение 3. Список местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию Свислочского района .....	39

## 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1. ТОР-подход как инструмент развития территории

Территориально-ориентированный подход к развитию был разработан Программой развития ООН (ПРООН) и успешно применяется параллельно с другими, адресными механизмами помощи. Впервые ТОР-подход начал применяться в 80-ые годы прошлого века, когда ПРООН пришла к пониманию того, что традиционные программы помощи не были способны всегда адекватно реагировать и решать комплексные проблемы, связанные с развитием того или иного региона. Произошла эволюция подхода: от оказания гуманитарной помощи и осуществления мероприятий по ликвидации последствий вооруженных конфликтов, техногенных катастроф, где люди выступали в качестве пассивных получателей поддержки, к подходу, основанному на мобилизации и укреплении человеческого потенциала, как ключевого фактора для развития той или иной пострадавшей территории.

Первыми странами, где использовался ТОР-подход, были Афганистан, Судан, страны Центральной Америки. После апробации ТОР-подхода в этих странах ПРООН активно его использовала в других регионах, в Европе (Балканские страны). На постсоветском пространстве ТОР-подход использовался в Украине. В Беларуси был реализован один проект ТОР на территории районов Гомельской области, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС (проект ПРООН «Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» 2008-2011 годы).

ТОР-подход направлен на развитие сообществ в целом, а не отдельной целевой группы, отрасли, сферы (например, экология, культура, экономика, социальная сфера, управление и т.д.). Территорией развития может быть отдельная деревня, район города, районный центр, целый район или даже область. При этом границы территориально-административных единиц с точки зрения ТОР-подхода являются наиболее приемлемыми объектами для его реализации, так как позволяют обеспечить долгосрочную устойчивость и активное участие местных органов власти. ТОР помогает решать те задачи и проблемы развития территории, которые непосредственно влияют на качество жизни людей, проживающих на ней, и в решение которых жители активно вовлекаются. То есть ТОР-подход – это инструмент, благодаря которому люди сами, повышая свой потенциал, через различные формы взаимодействия, управляют процессом развития. Сегодня, в белорусском контексте, ТОР – это комплексная методология развития человека и местных сообществ, для выявления и решения местных проблем с учетом уникальных особенностей территории.

Главный посыл ТОР – «делаем вместе» на своей земле, для себя и потомков. Такое понимание ТОР, его принятие и применение позволяет

создать необходимые условия для всестороннего устойчивого развития регионов Беларуси.

Чтобы процесс не был стихийным и следовал четко обозначенному плану возникает необходимость разработки документа, который называется Паспорт ТОР. Таким образом, Паспорт ТОР – это документ, который разработан с участием местных сообществ и направлен на повышение человеческого потенциала. В Паспорте ТОР рассматриваются те проблемы, которые могут быть эффективно разрешены на уровне данной территории.

Методология разработки Паспорта ТОР основывается на четырех основных принципах ТОР-подхода:

интегрированность – предполагает, что определенные сообществом проблемы и мероприятия для их решения реализуются комплексно и синхронно, с учетом разнообразных форм взаимодействия вовлеченных субъектов развития, а также различных факторов, характеризующих данную территорию;

включенность – предполагает, что реализуемые инициативы направлены на все население района, а не на интересы отдельной целевой группы;

участие – предполагает вовлечение всех заинтересованных сторон для решения определенных в Паспорте ТОР проблем развития территории;

гибкость – предполагает оперативное реагирование на происходящие внешние и внутренние изменения, которые могут влиять на характер определенных в Паспорте ТОР проблем и механизмы их решений.

Залог успеха реализации ТОР-подхода лежит в эффективном взаимодействии представителей местных органов власти, бизнеса, а также некоммерческих организаций и инициатив по выявлению, планированию и решению местных проблем.

## **1.2. Назначение Паспорта ТОР Свислочского района**

Развитие Свислочского района во многом определяется решениями местных органов власти и возможностями бюджетного финансирования. Применение ТОР-подхода является новым инструментом местного развития, использование которого позволяет преодолеть негативные тенденции в развитии района через мобилизацию потенциала партнерства, повышение инициативности его жителей. Паспорт ТОР создает основу для дальнейшей работы в рамках ТОР-подхода на территории района. Его назначение состоит в том, чтобы содействовать привлечению местного сообщества к разработке и реализации инициатив по улучшению жизни в регионе, повышению качества управления, расширению диалога между властью, бизнесом, некоммерческими организациями и гражданами для совместного решения локальных проблем.

Для подготовки Паспорта ТОР, в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», была создана местная инициативная группа (МИГ) как платформа общественного участия и

генерирования идей для территориально-ориентированного развития. Активно участвуя в мероприятиях проекта, представители МИГ ознакомились с зарубежным опытом регионального развития, повысили свой потенциал в вопросах разработки проектов и инициатив.

Паспорт ТОР Свислочского района разработан МИГ с учетом Концепции территориально-ориентированного развития Свислочского района, разработанной в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь». В документе впервые систематизированы местные инициативы, разработанные в партнерстве представителями государственных органов, общественных объединений, бизнеса. Паспорт ТОР Свислочского района – документ, в котором на основе мнения местного сообщества, отражены особенности развития района, приоритеты его развития, указаны мероприятия, направленные на достижение выявленных приоритетов. Паспорт ТОР Свислочского района будет содействовать:

- расширению диалога между властью, бизнесом, некоммерческими организациями и гражданами для совместного решения локальных проблем;
- интеграции инициатив, предлагаемых местным сообществом, в стратегические документы социально-экономического развития района, принятые на республиканском и региональном уровнях;
- процессам усиления ответственности и контроля местного сообщества за уровнем качества жизни;
- преодолению социальной апатии населения.

Паспорт ТОР создает возможность для активизации работы с новыми партнерами, включая международные организации. Для местных органов власти документ является важным источником информации (дополнительным каналом обратной связи) для принятия взвешенных управленческих решений.

Паспорт ТОР призван стать «дорожной картой», обеспечивающей эффективное использование потенциала территории и местных сообществ в контексте устойчивого развития.

### **1.3. Формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений в Свислочском районе**

Участие граждан в принятии общественно-значимых решений (общественное участие) – процесс взаимодействия между гражданами и лицами, принимающими решение, по учету интересов тех лиц, кого это решение затрагивает. ТОР-подход исходит из того, что от уровня вовлечения граждан в принятие решений напрямую зависит успешность развития территории. Вовлечение общественности позволяет более эффективно отвечать различным вызовам и находить дополнительные возможности для рационального использования имеющихся ресурсов.

В Свислочском районе используются следующие основные формы участия граждан в принятии общественно-значимых решений: сельские сходы граждан, встречи депутатов с избирателями, анкетирования,

общественные слушания, встречи председателя райисполкома и его заместителей с населением по месту жительства. Установлены графики приема граждан должностными лицами органов власти, действуют прямые телефонные линии. У населения есть возможность донести свои идеи через институт старост. Обмен мнениями происходит на единых днях информирования с последующим обсуждением наиболее острых местных проблем. Активно и достаточно эффективно используется такая форма общественного участия как Дни сельских Советов. На Дни приглашаются специалисты различных служб района, депутаты районного и сельских Советов, работники землеустроительной службы, районного отдела по чрезвычайным ситуациям, центра гигиены и эпидемиологии и иных служб по необходимости. Соборания проводятся не реже одного раза в два месяца, как правило, в агрогородках района. По результату обсуждений готовится протокол поручений, о выполнении которого отчитывается председатель сельского Совета на очередном собрании. Такая форма общественного участия позволяет инициировать диалог, обмен аргументами, содействует взаимному объяснению позиций по тому или иному вопросу. Свой вклад в процессы налаживания взаимодействия вносят электронные средства коммуникаций: сайт Свислочского районного исполнительного комитета (<http://svisloch.grodno-region.by/>), сайт районной газеты «Свіслацкая газета» (<http://www.svisgaz.by>).

Свое право на участие в решении общественных дел жители района реализуют через членство в местных общественных объединениях. В Свислочском районе на 1 января 2017 года зарегистрированы и действуют 2 районные организации политических партий, 23 районные организации республиканских общественных объединений. Зарегистрированы и ведут работу такие местные неформальные объединения как: троффи-клуб «Беловежские зубры», объединение мотолюбителей, социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра», экологическое учреждение «В гармонии с природой».

Участие в международных проектах и программах оказывает позитивное влияние на активизацию местных сообществ в общественной жизни района. Как правило, каждый такой проект дает толчок развитию взаимодействия, способствует созданию неформальных инициативных групп, значительно повышает уровень компетенций партнеров. Большое значение в этом направлении играют заключенные международные соглашения о сотрудничестве. Свислочским райисполкомом в рамках Еврорегиона «Национальный Парк «Беловежская Пуца» заключены такие соглашения с городами Рундале (Латвия); Укмерге (Литва), Гайнувка (Польша). Как партнер Свислочский райисполком, учреждения и организации района, участвовали в программах международной технической помощи «Литва-Латвия-Беларусь. 2007-2013гг.» (проект «Сохраним Беловежскую Пуцу вместе», в рамках которого было приобретено 4 специальных противопожарных автомобиля), «Польша-Беларусь-Украина.

2007-2013гг.» (проект «Коммуникации без границ», в рамках которого был создан туристско-информационный центр по продвижению туристических услуг в районе).

Заметное укрепление партнерства между организациями и учреждениями госсектора и представителями частного бизнеса произошло в ходе реализации проекта USAID «Местное предпринимательство и экономическое развитие», реализованного ПРООН в 2012-2014гг. В районе была создана инициативная группа, в которую вошли представители органов власти, учреждений культуры и образования района, владельцы агроусадеб. Усилия инициативной группы вывели район в победители в конкурсе туристических дестинаций. Это дало возможность, при поддержке экспертов проекта, подготовить стратегию развития агроэкотуризма в созданной дестинации «Край пушчанских чудес и тайнств», участвовать представителям дестинации в образовательных мероприятиях, организованных проектом, в поездках за рубеж по обмену опытом. Три местных инициативы в районе выиграли конкурс и получили финансовую поддержку. В результате, в д. Рудня созданы и работают два частных музея, раскрывающих историю повседневного быта деревни Западной Беларуси, содействующих сохранению и продвижению этнокультурных сокровищ Беловежской Пуши. На базе экоусадыбы «Беловежье» создана площадка, показывающая практическое использование энергосберегающих технологий. В д.Коревичи на базе агроусадыбы «Фальварак «У Рыся» создана база для реабилитации и оздоровления детей с ограниченными возможностями и членов их семей. Успешное завершение инициатив стимулирует местное сообщество на реализацию новых идей по развитию территории. Подтверждает такой вывод и факт подачи на первый конкурс местных инициатив проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого ЕС и реализуемого ПРООН, одиннадцати заявок. Две из них получили финансовую поддержку: «Вторая жизнь векового парка» (заявитель – Порозовский сельисполком) и «Зажечь звезду» (заявитель социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра»). Однако, несмотря на приведенные примеры, на сегодняшний день уровень государственно-общественного партнерства в районе характеризуется как недостаточный. Это подтвердил проведенный в 2016 г. в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» экспертами общественного объединения «Офис европейских инициатив» анализ состояния государственно-общественного партнерства. Анализ проводился по показателям того, насколько гражданское общество (некоммерческие организации, общественные объединения, граждане и др.) принимают участие в выработке решений по развитию Свислочского района и могут влиять на их выполнение. Среди респондентов преобладало следующее мнение: ответственность за качество жизни в регионе несут местные органы власти, а от самих жителей мало что зависит.

Шагом в направлении улучшения ситуации стало создание в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Программой развития Организации Объединенных Наций и Свислочским районным исполнительным комитетом (подписано в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь») местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию Свислочского района (Приложение 3).

МИГ действует на основании Положения, является консультативным совещательным органом при райисполкоме и осуществляет свою деятельность на общественных началах. Ее решения носят рекомендательный характер. Целью деятельности инициативной группы является содействие реализации идей и принципов территориально-ориентированного развития через создание партнерских отношений между органами власти, коммерческими и некоммерческими организациями, средствами массовой информации и широкими слоями общественности. В перспективе, деятельность МИГ наряду с другими инструментами, станет основой для качественно иной формы общественного участия – партнерства, которое предусматривает равноценную позицию всех заинтересованных сторон в процессе принятия общественно-значимых решений и осуществления контроля за их выполнением.



## 2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА

### 2.1. Характерные особенности Свислочского района

Свислочский район расположен на юге Гродненской области. Общая площадь – 1 449,5 км кв. (5,8% территории области). Граничит на западе с Польшей, на юге с Брестской областью, на севере с Берестовицким и Волковысским районами. Район включает 154 населенных пункта. Административный центр – город Свислочь. Под лесами занято 47,4%, болота занимают 6,2% территории. Район отличает экологическая чистота воздуха, поверхностных вод, промысловых групп флоры и фауны. Значительную площадь района занимают особо охраняемые территории. Национальный парк «Беловежская пуца» (на территории района расположена половина всей Беловежской пуцы, расположенной на территории Польши и Беларуси) имеет статус биосферного резервата. На юго-западе расположен первый в стране объект, внесенный в список Всемирного наследия ЮНЕСКО – ботанический памятник природы республиканского значения «Парк совхоза Вердомичи».

Полезные ископаемые: крупнозернистые пески, строительные пески, глина и суглинки, торф.

Район выделяет выгодное географическое местоположение. Планируемое облегчение визового режима со странами ЕС будет стимулировать рост грузо- и пассажиропотока, что делает перспективным развитие в районе придорожного сервиса, логистических услуг.

Численность населения Свислочского района на 01.01.2017 г. равна 15,6 тыс. чел., что составляет 1,5% численности Гродненской области. Численность городского населения – 7,4 тыс. чел., сельского – 8,2 тыс. чел. На территории района отмечается сложная демографическая ситуация: превышение смертности над рождаемостью, депопуляция, снижение численности населения в трудоспособном возрасте.

С целью выявления основных приоритетов и характерных особенностей развития района, членами МИГ по территориально-ориентированному развитию совместно со специалистами районного исполнительного комитета проведен анализ слабых и сильных сторон, возможностей и угроз в экономической, социальной и экологической сферах развития района (Приложение 1). Ниже представлены основные выводы, основанные на результатах проделанной работы.

Доминирующей отраслью экономики Свислочского района является сельское хозяйство. В состав агропромышленного комплекса входит 22 организации, в том числе 13 – крестьянско-фермерских хозяйств. Свислочский район занимает уверенные позиции в области по таким показателям как урожайность зерновых и зернобобовых, собираемость плодов и ягод. Собственная кормовая база обеспечивает потребности района. Рост спроса на продукцию растениеводства и садоводства создает предпосылки для создания новых перерабатывающих производств с выпуском натуральных продуктов питания. Развитие данного направления

перспективно с точки зрения создания новых рабочих мест, увеличению объемов налоговых поступлений в бюджет, расширению отраслевой специализации района.

Промышленность района представлена двумя предприятиями: ПУ «Свислочская фабрика лозовой мебели» ОАО «Гроднопромстрой» и Свислочским РУП ЖКХ. Направление деятельности ПУ «Свислочская фабрика лозовой мебели» – переработка древесины и производство изделий из нее (полный цикл переработки древесины – от ее заготовки до выпуска готовой продукции).

В результате реализации в 2011 году инвестиционного проекта «Организация производства мебели, строительных и отделочных материалов из массива» построены и оснащены современным оборудованием два новых цеха фабрики, позволяющим выпускать качественные изделия. Усовершенствован выпуск погонажных изделий, налажен выпуск мебельного щита.

В Свислочском РУП ЖКХ осуществляются такие виды деятельности как: производство, передача, распределение, продажа пара и горячей воды, услуги по сбору, обработке и распределению воды, услуги по сбору и обработке сточных вод и услуги по сбору неопасных отходов. Оказываются населению дополнительные виды услуг: шиномонтажные работы, валка аварийных деревьев, перевозка грузов, ритуальные услуги, продажа товаров.

В районе представлены организации строительного комплекса: дорожно-строительная – ДРСУ-209 коммунального проектно-ремонтно-строительного унитарного предприятия «Гродноблдорстрой», мелиоративная – дочернее унитарное Свислочское предприятие мелиоративных систем. Имеются возможности для ведения рыбного хозяйства. В аренду и пользование для рыбоводства передано 6 водных объектов, водной площадью 73,13 га.

Определенное место в структуре экономики Свислочского района занимает малое предпринимательство, которое способствует формированию конкурентной среды, росту производства потребительских товаров, развитию сферы услуг, созданию новых рабочих мест.

По состоянию на 1 января 2018 г. в Свислочском районе насчитывается 241 индивидуальный предприниматель и 141 субъект хозяйствования с правом юридического лица. За 2017 год зарегистрирован 31 индивидуальный предприниматель и 4 субъекта хозяйствования.

Проводится работа по созданию новых рабочих мест. Создано 3 новых предприятия. По району на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств в 2017 году трудоустроено 44 человека. Создаются условия для привлечения в экономику частных отечественных и иностранных инвестиций. В качестве примера можно привести реализацию на территории района инвестиционного проекта по строительству транспортно-логистического терминала обществом с ограниченной ответственностью «СЕДЭКС» с участием иностранного капитала (инвестиции из Кипра,

Нидерланд). Начальный этап работы по строительству объекта закончен. Создано 15 новых рабочих мест. В перспективном развитии терминала планируется увеличение мощностей и строительство дополнительных площадей для перегруза товаров. Планируется реализация проекта по строительству завода по производству древесного угля в районе д.Теляки Свислочского района с участием литовского капитала.

В Свислочском районе имеются необходимые природные и географические предпосылки для развития трансграничного, орнитологического, экологического, охотничьего направлений туризма. Развитие туристической сферы планируется осуществлять на основе кластерного подхода. Инициаторами этой идеи стали хозяева местных агроусадьб. Это – агроусадьбы «Фальварак «У Рыся» (д. Коревици), «Лявонаў хутар» (д. Кабузи), «Колоная» (д.Колоная), эколоусадьба «Беловежье» (д.Рудня). Агроусадьбы являются «якорными» объектами, которые способны составить звенья «туристической потребительской цепочки». Кроме этого оказывают услуги гостевой Дом «Тышкевича» (территория Национального парка), дом охотника (д.Стоки). В районе имеются возможности для развития оздоровительного туризма. Разработаны тематические, лечебно-оздоровительные программы обслуживания. Благодаря ряду местных инициатив, реализованных в рамках проектов международной технической помощи, в районе получил развитие безбарьерный туризм. Разработаны туристические программы для лиц с ограниченными возможностями, ряд туристических объектов имеет безбарьерную среду. В районе два года подряд проводится уникальный фестиваль «Музыка наших сердец», главные действующие лица которого люди с ограничениями по здоровью не только из Беларуси, но и из соседних стран. Увеличение поступлений от туризма в местный бюджет следует увязывать с развитием основных доходобразующих статей сферы: доходов от проживания и питания, от продаж сувенирной продукции. Требуется приложить усилия для налаживания деловых контактов с туристическими фирмами из крупных городов, где, в основном, и формируется туристический поток. Необходимо использовать элементы инвент-маркетинга в рамках проведения фестивалей, усилить продвижение туристических предложений, используя возможности интернета. Для создания разнообразного туристического продукта необходимо наладить устойчивую систему коммуникаций и кооперационных связей между субъектами агроэкотуризма всего района. Это – основа дальнейшего развития направления на принципах взаимодействия с учетом общих и частных интересов.

Социально-инфраструктурный потенциал Свислочского района характеризуется достаточной степенью обеспеченности жителей учреждениями образования, здравоохранения, культуры. На социальную сферу расходуется более 80% бюджета района. В районе проводятся яркие мероприятия культурной направленности: дни польской культуры «Сяброўства без межаў», областной экологический фестиваль «Гамоняць

пушчы беларускія», «Свислочская ярмарка». Созданные по инициативе местных жителей любительские объединения «З бабулінага куфэрка», «Выток», «Мастерица», «Спадчына», ансамбль народной музыки и песни «Пушчанскія напевы» проводят большую работу по сохранению народных ремесел, песенной культуры.

Как проблему в сфере следует отметить не преодоленную тенденцию отрицательных демографических показателей. Происходит увеличение деструктивных проявлений (алкоголизм, суициды, асоциальное поведение). Лечебные учреждения испытывают недостаток в обеспечении современным диагностическим оборудованием и техникой, в районе недостаточное количество мест досуга для детей. Центральная районная больница имеет потенциал расширения перечня оказываемых услуг, в том числе на платной основе. В то же время нехватка узких медицинских специалистов остается значительной проблемой.

Обслуживание пожилых людей осуществляет территориальный центр социального обслуживания населения и дом - интернат для престарелых и инвалидов. В связи с ухудшающейся демографической ситуацией востребованность в услугах этих учреждений будет возрастать. Дальнейшее развитие учреждений может быть связано с созданием на их базе социальных предприятий.

МИГ Свислочского района провела работу по выявлению и приоритизации проблем его развития с точки зрения местного сообщества (Приложение 2). В оценке потребностей приняли участие 934 человека: сотрудники 21 организаций и учреждений (организации сферы образования, культуры, ЖКХ, центра туризма и краеведения, представители общественных объединений, сотрудники предприятий, представители государственных структур и местных органов власти, местные жители нескольких сельсоветов). Было проведено 24 встречи (2 встречи с инициативной группой и 22 зонтичных ОСП). В процессе приоритизации проблем использовались следующие критерии:

- важность проблемы для района;
- реалистичность решения проблемы (реализации).

Полученная информация была обобщена и формализована в виде принятых приоритетов, задач, местных инициатив на заседании МИГ (указаны в разделе 3.1. Паспорта).

## 2.2. Видение будущего развития Свислочского района

Долгосрочный образ Свислочского района, по мнению местной инициативной группы, определяется широким использованием и развитием преимуществ экономико-географического положения района, развитием местного промышленного и сельскохозяйственного производств, предприятий малого бизнеса, развития логистических услуг и въездного экологического туризма.

Будущий облик территории может быть сформулирован следующим образом: Свислочский район – многофункциональная территория с высоким уровнем жизни и комфорта проживания населения.

В районе созданы новые высокооплачиваемые рабочие места. Прекращен отток из района высококлассных специалистов.

Свислочский район представляет собой городской центр и периферию, предоставляющую своему населению широкий доступ к современной инфраструктуре.

В районе функционирует эффективная конкурентоспособная региональная система социальных услуг в своей совокупности обеспечивающая высокий уровень общественного здоровья и комфортность проживания на территории.

Свислочский район – уникальный туристический регион, вся информация о котором размещена в Интернете, а туристические объекты представлены виртуально. На объектах туризма создана безбарьерная среда. Уникальная природа Свислочского района, объекты культурно-исторического наследия, высокий уровень развития народного творчества, проводимые фестивали привлекают в регион туристов из многих стран мира. Так же развит и приносит доход в район охотничье-промысловый туризм.

Свислочский район – регион, в котором на принципах партнерства обеспечены равные возможности для всех членов общества участвовать в принятии общественно-значимых решений, регион, в котором органы власти, реальный сектор экономики, общественные организации и жители совместно определяют местные проблемы и вносят свой вклад в их решение.

### 3. РЕАЛИЗАЦИЯ TOP-ПОДХОДА В СВИСЛОЧСКОМ РАЙОНЕ

#### 3.1. Приоритеты развития района

МИГ Свислочского района, проведя анализ имеющихся возможностей, сильных и слабых сторон развития района определила следующие приоритеты территориально-ориентированного развития Свислочского района:

##### **Приоритет 1. Содействие развитию туристической сферы**

###### **Индикаторы:**

1. Количество субъектов агротуризма (к 2019г. увеличилось с 6 до 10).
2. Количество туристов, посетивших район (к 2020г. увеличилось с 2500 до 5000 человек в год).
3. Выручка от экспорта туристических услуг (к 2022г. увеличилась с 2000 долл. США до 7000 долл. США)

##### **Приоритет 2. Содействие развитию предпринимательской активности и самозанятости населения**

###### **Индикаторы:**

1. Количество субъектов малого и среднего бизнеса (к 2022 г. увеличилось на 25%)

##### **Приоритет 3. Содействие развитию социальной инфраструктуры в районе**

###### **Индикаторы:**

1. Количество социальных объектов, на которых проведены улучшения инфраструктуры (к 2020 г. не менее, чем на 2-х объектах проведены улучшения инфраструктуры)

### 3.2. Задачи приоритетных направлений и их показатели

<b>Приоритет 1. Содействие развитию туристической сферы</b>		
	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
1.1.	Улучшить условия для развития въездного туризма	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ % территории района, на которую распространяется безвизовый въезд (к 2019 г. 100% территории района)</li> <li>▪ количество новых инфраструктурных объектов, специализирующихся на обслуживании иностранных туристов (к 2020 г. введен 1 новый объект)</li> <li>▪ количество общественных структур, содействующих развитию туризма (к концу 2018 г. – не менее 2-х);</li> <li>▪ количество иностранных туристов, посетивших район (к 2022 г. рост на 100%, или на 2500 человек)</li> </ul>
1.2.	Создать новые туристические продукты	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество новых туристических маршрутов (к 2019 г. создано не менее 6-ти)</li> <li>▪ количество новых анимационных туристических программ (к 2019 г. разработано не менее 4-х новых программ)</li> <li>▪ количество новых объектов туристического показа (к 2020 г. – создано не менее 2-х новых объектов туристического показа)</li> </ul>
1.3.	Расширить безбарьерный доступ на объекты туризма	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество объектов туризма с безбарьерной средой (к 2022 г. выросло с 1-го до 4-х)</li> </ul>
1.4.	Развить фестивальное движение	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество ежегодно проводимых фестивалей с целью привлечения туристов (к 2019 г. проводится не менее 3-х фестивалей в год)</li> </ul>

<b>Приоритет 2. Содействие развитию предпринимательской активности и самозанятости населения</b>		
	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
2.1.	Увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятого населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество субъектов малого и среднего бизнеса (к 2022 г. увеличено на 25%)</li> <li>▪ количество субъектов</li> </ul>

		<p>инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса (к 2019 г. не менее 1)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество прошедших обучение ремесленников (не менее 15 человек в год)</li> </ul>
--	--	--

<b>Приоритет 3. Содействие развитию социальной инфраструктуры в районе</b>		
	<b>Задачи:</b>	<b>Индикаторы:</b>
3.1.	Провести работы по благоустройству территорий для проведения досуга	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество благоустроенных территорий для проведения досуга (к 2022 г. благоустроено не менее 3-х площадок для проведения досуга жителей)</li> </ul>
3.2.	Провести материально-техническое оснащение объектов социальной сферы	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ количество социальных объектов, на которых проведена материально-техническое оснащение (к 2022 г. не менее чем на 2-х объектах проведена техническая модернизация)</li> </ul>



### 3.3. План действий

<b>Приоритет 1. Содействие развитию туристической сферы</b>					
<b>Задача 1. Улучшить условия для развития въездного туризма</b>					
<b>Мероприятия</b>	<b>Период реализации</b>	<b>Результаты</b>	<b>Целевые группы</b>	<b>Ожидаемый результат-эффект</b>	<b>Ответственные за реализацию (весь круг партнеров)</b>
Включение Свислочского района в зону безвизового режима	<b>2017-2018</b>	Свислочский район включен в зону безвизового режима	Субъекты туризма Свислочского района, иностранные туристы	Созданы условия для посещения Свислочского района иностранными туристами с наименьшими административными расходами. Увеличилось количество дней пребывания туристов в Свислочском районе	Свислочский райисполком, субъекты туризма, индивидуальные предприниматели
Создание в районе кемпинга для обслуживания караванеров	<b>2018-2020</b>	Создан кемпинг для одновременного обслуживания до 20 караванеров	Белорусские и иностранные туристы	Созданы условия для посещения района туристами-караванерами	Агроусадьбы, сельские советы, отдел образования, спорта и туризма Свислочского райисполкома
Организация и ввод в эксплуатацию хостела	<b>2018-2021</b>	Создан и введен в эксплуатацию хостел с возможностью одновременного проживания до 40 человек	Белорусские и иностранные туристы	В районе удовлетворен спрос на бюджетное проживание приезжающих туристов. Увеличилось количество дней пребывания туристов в районе	Свислочский райисполком, Центр туризма и ремесел Свислочского района, субъекты туризма, индивидуальные предприниматели

Создание межрайонного Совета для координации работы по эффективному и взаимовыгодному использованию туристического потенциала Национального парка «Беловежская пуца»	<b>2018-2019</b>	Создан межрайонный Совет, координирующий работу в сфере развития экологического туризма в Национальном парке «Беловежская пуца»	Белорусские и иностранные туристы, субъекты туризма	Объединены и скоординированы усилия трех районов по развитию и использованию туристического потенциала Беловежской пуцы. Созданы условия для создания туристического кластера.	Свислочский райисполком, Пружанский райисполком, Каменецкий райисполком, Администрация Национального парка Беловежская пуца, БООР
--	------------------	---	---	--	---

**Задача 2 Создать новые туристические продукты**

Создание новых туристско-экскурсионных маршрутов, связанных со знаменитыми уроженцами Свислочского края	<b>2017-2018</b>	Создано не менее 2-х маршрутов	Белорусские и иностранные туристы	Жители и гости района знакомятся с историей Свислочкины. Увеличился туристический поток	Свислочский райисполком, Центр туризма и краеведения Свислочского района, агроусадьбы, Свислочский историко-краеведческий музей, Свислочская районная библиотека, индивидуальные предприниматели
Создание на территории района веломаршрутов	<b>2017-2019</b>	Создано не менее 2-х веломаршрутов	Белорусские и иностранные туристы	Свислочский район стал привлекательным и удобным для посещения велотуристами. Увеличился туристический поток, в том числе из-за рубежа.	Свислочский райисполком, субъекты туризма, индивидуальные предприниматели

Создание анимационных туристско-развлекательных программ, в том числе на иностранных языках	<b>2018-2020</b>	Создано не менее 4-х новых анимационных программы, в том числе на иностранных языках.	Белорусские и иностранные туристы	Туристический продукт стал разнообразным, эмоциональным. Туристы становятся активными участниками экскурсий. В туристический показ активно вовлечены учреждения культуры, что приносит экономический эффект данным учреждениям.	Агроусадьбы, учреждения культуры, Центр туризма и краеведения Свислочского района
Создание мобильного передвижного музея	<b>2017-2018</b>	Создана передвижная экспозиция музея	Белорусские и иностранные туристы, местные жители	Созданная экспозиция является инструментом продвижения туристического продукта Свислочкины на различных выездных мероприятиях	Свислочский историко-краеведческий музей, агроусадьбы района
Разработка программы продвижения созданного туристического продукта района	<b>2018-2020</b>	Районная программа по продвижению туристического продукта района разработана и принята	Субъекты туризма района	Программа стала документом, определяющим цели, задачи, мероприятия, источники финансирования продвижения туристического продукта района.	Отдел образования, спорта и туризма Свислочского райисполкома, субъекты туризма, индивидуальные предприниматели, общественные объединения
Создание объекта туристического показа на базе Вердомичского парка	<b>2018-2020</b>	Создан новый объект туристического показа	Белорусские и иностранные туристы	Сохранен уникальный памятник природы. Жители и гости района знакомятся с историей Свислочкины. Увеличился туристический поток	Свислочский райисполком, субъекты туризма, индивидуальные предприниматели

<b>Задача 3. Расширить безбарьерный доступ на объекты туризма</b>					
Разработка стратегии развития безбарьерного туризма	<b>2017-2018</b>	Разработана стратегия развития безбарьерного туризма в районе	Социально-незащищенные категории граждан, субъекты агротуризма	Стратегия является документом, определяющим цели, задачи, мероприятия, источники финансирования развития безбарьерного туризма в районе. Свислочский район позиционируется как район доступный для отдыха без ограничений	Свислочский райисполком, агроусадьбы, ТЦСОН Свислочского района, социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра», Центр туризма и краеведения
Создание Карты доступности г. Свислочь	<b>2017-2018</b>	Разработана Карта доступности Свислочского района, на которой обозначены туристические объекты с указанием имеющихся условий по доступности	Люди с ограничениями по здоровью	Люди с ограничениями по здоровью имеют информацию, необходимую для принятия решений по организации своего отдыха	Субъекты туризма Свислочского района, Центр туризма и краеведения, социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра»
Установка пандусов в агроусадьбах, в Центре туризма и краеведения	<b>2017-2018</b>	Установлено не менее 6 пандусов на агроусадьбах и в Центре туризма и краеведения	Люди с ограниченными возможностями	Улучшена доступность получения туристических услуг для инвалидов	Агроусадьбы, Центр туризма и краеведения
<b>Задача 4 Развить фестивальное движение</b>					
Проведение международных автогонок «Трофи-Тур»	<b>2018-2019</b>	Финальный этап автогонок проводится на регулярной основе	Жители района, белорусские и иностранные туристы	Проведение автогонок привлекает в район большое количество любителей экстремального отдыха	Свислочский райисполком, ОО «Трофи-Тур»
Проведение	<b>2018-2020</b>	Не менее 3-х	Жители района,	Проведение фестивалей	Свислочский

фестиваля «Музыка наших сердец», «Книга и время» «Гамоняць пушчы беларускія»		фестивалей проводятся на регулярной основе	белорусские и иностранные туристы, туристы с ограничениями по здоровью	привлекает в район большое количество гостей. Увеличился поток туристов, местные ремесленники и предприниматели имеют возможность реализовывать свою продукцию	Свислочский райисполком, агроусадьбы, социально-благотворительное учреждение «Дорогою добра», предприятия и организации города, субъекты малого предпринимательства
--	--	--	--	--	---

## Приоритет 2. Содействие развитию предпринимательской активности, самозанятости населения

### Задача 1. Увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятого населения

Реализация мероприятий программы развития малого и среднего бизнеса в районе	<b>ежегодно</b>	Реализованы мероприятия программы развития малого и среднего бизнеса	Субъекты малого и среднего бизнеса, жители района, желающие открыть собственное дело, потенциальные инвесторы	Программа является документом, определяющим цели, задачи, мероприятия, источники финансирования развития малого и среднего бизнеса в районе	Свислочский райисполком, Совет по развитию предпринимательства, МИГ Свислочского района
Открытие пункта проката строительной техники, инструмента, спортивного инвентаря	<b>2018</b>	Пункт проката открыт	Жители Свислочского района	Расширен перечень оказываемых в районе услуг, произошел рост числа субъектов малого бизнеса, созданы возможности для трудоустройства, увеличены поступления в местный бюджет	Совет по развитию предпринимательства, инвесторы
Организация малых производств в области переработки сельхозпродукции	<b>2018-2022</b>	В районе организовано не менее 3-х предприятий малого	Местные жители	Произошел рост числа субъектов малого бизнеса, созданы возможности для трудоустройства, увеличены	Совет по развитию предпринимательства, инвесторы

		бизнеса по переработке сельхозпродукции		поступления в местный бюджет	
Открытие детского кафе в г.Свислочи	<b>2019</b>	Детское кафе открыто	Молодые семьи Свислочского района	Создан объект для проведения досуга молодых семей. Создано не менее 5 рабочих мест	Свислочский райисполком, Совет по развитию предпринимательства, инвесторы
Расширение видов услуг для предприятий МСП Центром по развитию предпринимательства	<b>2018-2022</b>	Введено не менее 2-х новых услуг	Предприниматели района	Оказание новых услуг способствует развитию в районе предпринимательского движения	Центр по развитию предпринимательства, Совет по развитию предпринимательства
Организация курсов по обучению ремесленников	<b>2018-2022</b>	Обучающие курсы разработаны. Ежегодно проходит обучение не менее 15 человек	Безработные, пенсионеры, другие заинтересованные категории жителей	Местные жители получили возможность обучения изготовлению изделий декоративно-прикладного творчества. Произошел рост самозанятости проживающего в районе населения	Управление по труду, занятости и социальной защите Свислочского райисполкома, Свислочский центр культуры и народного творчества
<b>Приоритет 3. Содействие развитию социальной инфраструктуры в районе</b>					
<b>Задача 1. Провести работы по благоустройству территорий для проведения досуга</b>					
Благоустройство парка в аг. Порозово (освещение территории, создание детской игровой площадки)	2018-2022	Парк освещен в вечернее время, установлена детская игровая площадка	Жители агрогородка Порозово	Созданы условия для отдыха в парке детей. Повышена безопасность отдыха в вечернее время	Порозовский сельский Совет, организации и предприятия, Порозовский участок Свислочского ЖКХ
Проведение	2018-2022	Благоустройство	Местные жители	Жители района имеют	Свислочский

благоустройства территории около озер в г.Свислочи		территории около озер в г. Свислочи проведено		возможность провести свободное время в благоустроенном месте	райисполком, организации и предприятия района, общественные организации
Развитие волонтерского движения по приведению в порядок территорий в сельской местности	2018-2022	Организованы волонтерские отряды для проведения работ по благоустройству территорий в сельской местности	Пожилые жители Свислочского района	Пожилые и немощные люди получают помощь в наведении порядка на жилой территории	Отдел идеологии, культуры и по делам молодежи Свислочского райисполком, общественные организации района
Создание клубов «Школа долголетия», «Собеседник» для пожилых людей	2018-2020	Созданы клубы для общения пожилых людей	Пожилые жители Свислочского района	Повышено качество жизни пожилых людей. Они имеют возможность общаться, активно проводить свободное время	Управление по труду, занятости и социальной защите Свислочского райисполкома, общественные организации района
<b>Задача 2. Содействовать материально-техническому оснащению объектов социальной сферы</b>					
Оснащение районной больницы оборудованием для оказания медицинских реабилитационных услуг по новым методикам	2017-2018	Приобретено оборудование для проведения медицинских реабилитационных программ по новым методикам	Жители Свислочского района	Улучшена эффективность работы по профилактике неинфекционных заболеваний, ускорилось восстановление трудоспособности пациентов	Свислочская районная больница
Модернизация зала для занятий по вольной борьбе в г. Свислочь	2018-2022	Зал для занятий вольной борьбой оснащен современным оборудованием	Молодежь Свислочского района	Созданы условия для проведения молодежи свободного времени с пользой для здоровья. Занятия проводятся с использованием	Отдел образования, спорта и туризма Свислочского райисполкома

				современного оборудования, соответствующего требованиям безопасности	
--	--	--	--	--	--



### 3.4. Сквозные темы ТОР-подхода

Успешность территориально-ориентированного развития Свислочского района во многом зависит от того, насколько на всех этапах планирования и реализации мероприятий в них полноценно смогли принять участие и внести свой вклад население района, представители различных социальных групп, люди с инвалидностью; насколько деятельность в рамках реализации мероприятий не наносит урона окружающей среде и содействует улучшению экологической ситуации; насколько планирование и реализация мероприятий осуществляется на основе широкого общественного участия с учетом мнения меньшинства при принятии окончательных решений. Все эти общие принципы планирования и деятельности в рамках проектов и инициатив в программах Европейского Союза называют сквозными темами. Сквозные – потому что они носят универсальный характер и учитываются в любой деятельности, в том числе и при реализации Паспорта ТОР. Выделяют четыре основные сквозные темы:

- Демократия и права человека;
- Экологическая устойчивость;
- Гендерное равенство;
- Инклюзия.

Сквозные темы посвящены проблемам, которые касаются каждого и могут быть решены только при комплексном подходе и взаимодействии всех участников процесса территориально-ориентированного развития. Следовать сквозным темам при реализации проектов и инициатив Паспорта ТОР значит не организовывать что-то дополнительное сверх того, что запланировано, а решать поставленные задачи с учетом существования данных тем. Все сквозные темы, которые будут учитываться при реализации мероприятий Паспорта ТОР, полностью соответствуют или перекликаются с четырьмя основными принципами ТОР-подхода.

Проблемы охраны окружающей среды являются общими для всех. В рамках Паспорта ТОР Свислочского района не выделяются экологические проблемы в качестве отдельного приоритета. Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию признает, что некоторые из запланированных мероприятий могут негативно влиять на состояние окружающей среды, но при этом планирует меры по минимизации потенциального экологического ущерба, а также содействует популяризации идеи заботливого отношения к окружающей среде. Таким образом, мероприятия в рамках Паспорта ТОР Свислочского района будут, как минимум, экологически-нейтральными, а также будут содействовать минимизации экологического ущерба и повышению экологической культуры жителей района.

Инклюзия является как принципом, так и практикой, то есть набором конкретных действий по включению представителей уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, в планирование и реализацию мероприятий в рамках Паспорта ТОР. Вся деятельность в рамках реализации Паспорта ТОР

Свислочского района содействует преодолению дискриминации по полу, возрасту, здоровью, этничности и каким-либо другим признакам. Учет аспектов инклюзии в реализации мероприятий Паспорта ТОР будет осуществляться различными способами. Как минимум будет обеспечен доступ для представителей уязвимых групп к информации о деятельности в рамках Паспорта ТОР и Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию. Детальное планирование мероприятий будет основываться в том числе на возможностях участия в них представителей уязвимых групп. Будет также обеспечена физическая доступность для участия людей с инвалидностью в запланированных мероприятиях.

Демократия и права человека прочно занимают свое место в ряду универсальных общечеловеческих ценностей. Соблюдение прав человека является основой любого демократического общества и правового государства. Для деятельности в рамках Паспорта ТОР Свислочского района важным является то, чтобы процесс развития не оставил никого в стороне. Планирование мероприятий и их реализация будет осуществляться с учетом того, насколько эта деятельность может создавать препятствия для определенных групп населения и каким образом можно избежать негативных последствий. В своей деятельности Местная инициативная группа, равно как и ее партнеры, будут ориентироваться в том числе и на международные нормы, стандарты и принципы прав человека. Будут регулярно использовать механизмы получения обратной связи от целевых групп в рамках планируемых и реализуемых проектов и инициатив. Информация о деятельности в рамках Паспорта ТОР будет открытой и доступной для всех заинтересованных. Принцип общественного участия в принятии значимых решений уже нашел свое отражение в деятельности Местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию. Такой подход позволяет учитывать мнение различных групп населения, четко определить барьеры для их участия в процессе развития и выработать адекватные меры по устранению имеющихся препятствий.

Кроме сквозных тем программ Европейского Союза при планировании и реализации мероприятий Паспорта ТОР следует учитывать Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой закреплены 17 Целей устойчивого развития.

В рамках ведущейся в Республике Беларусь работы по достижению Целей устойчивого развития был принят ряд государственных программных документов, выстроена архитектура управления процессом достижения Целей. К ключевым документам в этой области относятся Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси на период до 2030 года и Программа социально-экономического развития до 2020 года, а также отраслевые и региональные программы, в том числе и Паспорта ТОР. При планировании Приоритетов, задач и мероприятий Паспорта ТОР учитывались соответствующие Цели устойчивого развития, а также планируемые показатели их достижения.

## **4. РОЛЬ И ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПАСПОРТА ТОП**

### **4.1. Заинтересованные стороны и механизмы взаимодействия**

Планирование и реализация мероприятий Паспорта территориально-ориентированного района Свислочского района предполагает вовлечение в эти процессы всех представителей местного сообщества. С момента создания местной инициативной группы и по сегодняшний день ключевыми субъектами, вовлеченными в процесс территориально-ориентированного развития Свислочского района, являются следующие: Свислочский районный исполнительный комитет; Свислочский районный Совет депутатов; сельские исполнительные комитеты и сельские Советы депутатов; владельцы агроусадеб; общественные объединения, советы, учреждения.

Механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон основан на принципе общественного участия, то есть сотрудничестве органов государственной власти, бизнес-сообщества, общественных организаций, а также инициативных граждан. Институциональной платформой для взаимодействия всех заинтересованных сторон является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию, которая может в будущем быть преобразована в общественно-консультативный совет.

### **4.2. Роль и вклад заинтересованных сторон в территориально-ориентированное развитие Свислочского района**

Решение поставленных в паспорте ТОП задач возможно при тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон, когда каждый субъект развития вносит свой вклад в планирование, реализацию, мониторинг и оценку мероприятий.

Общую координацию деятельности по реализации мероприятий Паспорта ТОП осуществляет Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию во взаимодействии с местными органами власти. Инициативная группа по ТОП проводит заседания и принимает решения, необходимые для согласованного выполнения мероприятий Паспорта ТОП в рамках приоритетных направлений, осуществляет контроль и координацию деятельности, информирует общественность, в том числе через средства массовой информации. Распределение обязанностей среди членов Местной инициативной группы по вопросам планирования, мониторинга мероприятий Паспорта ТОП рассматривается на ее заседаниях путем обсуждения и утверждается протоколом.

Местной инициативной группой ежегодно проводится мониторинг и оценка выполнения плана действий по территориально-ориентированному развитию и, по необходимости, вносятся коррективы. Инструментами

мониторинга хода реализации мероприятий Паспорта ТОП являются анализ динамики индикаторов задач и приоритетов территориально-ориентированного развития, проведение дополнительных тематических исследований, социологические опросы. С целью мониторинга хода реализации мероприятий Паспорта ТОП Местной инициативной группой разрабатывается и утверждается протоколом ежегодный график предоставления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий Паспорта ТОП. Результаты выполнения мероприятий Паспорта ТОП рассматриваются на заседании инициативной группы и публикуются на сайтах организаций-партнеров, а также средствах массовой информации.

Планирование мероприятий в рамках территориально-ориентированного развития осуществляется ответственными организациями. Планы, идеи проектов и инициатив обсуждаются на заседаниях Местной инициативной группы с привлечением заинтересованных представителей органов власти.

Для оценки реализации территориально-ориентированного развития важную роль будет играть получение «обратной связи» Местной инициативной группой от субъектов местных сообществ о восприятии деятельности МИГ, результативности и общественной полезности реализуемых мероприятий Паспорта ТОП.

## **5. УСТОЙЧИВОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ СВИСЛОЧСКОГО РАЙОНА**

### **5.1. Статус Паспорта ТОП и собственник процесса развития Свислочского района**

Инициатором процесса развития Свислочского района, основанного на принципах территориально-ориентированного развития, является Местная инициативная группа по территориально-ориентированному развитию Свислочского района, созданная в рамках проекта «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Программой развития ООН.

Координатором выступает Свислочский районный исполнительный комитет посредством активного вовлечения в работу Местной инициативной группы.

Сроки реализации Паспорта ТОП – до 2022 года.

Паспорт ТОП утверждается решением Свислочского районного исполнительного комитета и представляется к применению в текущей работе и исполнению причастными и заинтересованными структурами района всех форм собственности. При необходимости Местная инициативная группа вносит предложение по корректировке Паспорта ТОП.

## **5.2. Источники финансирования деятельности Паспорта ТОП Свислочского района.**

Деятельность по реализации Паспорта ТОП будет осуществляться благодаря финансированию из различных источников, в том числе: республиканский бюджет; областной бюджет; местный бюджет; собственные средства организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории Свислочского района; средства частных структур и индивидуальных предпринимателей; внебюджетные фонды (учреждений/организаций); донорское финансирование, в рамках участия района в проектах международной технической помощи и национальных программах; добровольные пожертвования местного населения; средства самообложения.

Привлечение ресурсов и непосредственно деятельность по финансированию мероприятий Паспорта ТОП будет совокупной, при долевом участии всех заинтересованных сторон.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1. Материалы SWOT-анализа особенностей Свислочского района

#### Экономика

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– приграничное расположение района, создающее возможности для установления партнерских отношений с приграничными регионами Польши;</li><li>– развитый сельскохозяйственный комплекс;</li><li>– наличие лесных, водных ресурсов, сырьевой базы для развития перерабатывающих предприятий;</li><li>– наличие земель, пригодных для органического земледелия и животноводства;</li><li>– наличие свободных земельных участков и производственных площадей для привлечения инвестиций;</li><li>– наличие стратегии развития туристической дестинации «Край пушанских чудес и тайнств»;</li><li>– территория района подходит для развития туристско-рекреационного направления;</li><li>– проведенная модернизация ПУ «Свислочская фабрика лозовой мебели» ОАО «Гроднопромстрой»</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– дотационность района;</li><li>– недостаточное количество предприятий, работающих в реальном секторе экономики;</li><li>– высокий износ материальной базы предприятия Свислочского РУП ЖКХ;</li><li>– узкая сельскохозяйственная специализация района;</li><li>– недостаточное количество высокооплачиваемых рабочих мест;</li><li>– недостаточное количество субъектов малого и среднего бизнеса;</li><li>– развитие туристско-рекреационной деятельности в районе в настоящее время не носит системного характера;</li><li>– недостаточный уровень кооперации производителей местного турпродукта;</li><li>– существование визового режима на территории района, что сдерживает приток иностранных туристов</li></ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– высокий потенциал в развитии туристической сферы;</li><li>– наличие земельных участков для передачи инвесторам для осуществления инвестиционных проектов;</li><li>– участие в программах трансграничного сотрудничества с целью привлечения международной технической помощи;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– низкая конкурентоспособность экономики района;</li><li>– недостаточный объем крупных корпоративных или бюджетных инвестиций в промышленный и сельскохозяйственный сектор;</li><li>– отсутствие оборотных средств предприятий;</li><li>– невысокая платежеспособность предприятий и населения;</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– трансграничное положение и связанные с этим возможности развития логистических услуг;</li> <li>– развитие перерабатывающих производств на базе существующих хозяйств с использованием местной сырьевой базы;</li> <li>– возможности для развития рыбоводства, охотничьих хозяйств;</li> <li>– освоение современных технологий в производстве сельхозпродукции, внедрение энергосберегающих технологий землепользования;</li> <li>– развитие существующих предприятий по деревообработке</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– отток молодых и квалифицированных кадров из района, что является препятствием для формирования кадровой базы;</li> <li>– высокая конкуренция со стороны субъектов туризма из соседних районов;</li> <li>– высокая степень неопределенности при принятии решения о создании малых производств в их эффективном функционировании в условиях доминирования на рынке крупных предприятий</li> </ul>
---	--

### Социальная сфера

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие широкой сети объектов социальной инфраструктуры;</li> <li>– отлаженная система работы социальных учреждений по организации и проведению культурно-массовых мероприятий;</li> <li>– поддержка социальных инициатив в области устойчивого развития и территориально ориентированного развития (ТОР) со стороны Международных фондов и организаций (ПРООН, Программ Евросоюза, USAID, др)</li> <li>– доступность и высокий уровень образовательных, медицинских, культурных, услуг для населения;</li> <li>– наличие культурно-исторических сооружений, памятников архитектуры;</li> <li>– сохранение исторических традиций и ремёсел;</li> <li>– наличие в районе общественных структур, нацеленных на разработку и реализацию местных инициатив;</li> <li>– наличие инициативных людей,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– высокий износ транспортных средств организаций социальной сферы;</li> <li>– недостаточность доходных источников местного бюджета для финансирования социальной сферы;</li> <li>– тенденция к сохранению отрицательных демографических показателей;</li> <li>– недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой;</li> <li>– недостаточное количество обустроенных мест для организации досуга детей, людей с инвалидностью;</li> <li>– усиление дифференциации доходов населения и обострения социальных проблем;</li> <li>– отсутствие службы – социальное такси</li> </ul>

имеющих опыт работы в сфере проектной деятельности	
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– переориентирование населения района, особенно детей и молодежи, на ведение здорового образа жизни;</li> <li>– высокий уровень готовности населения участвовать в социальных проектах;</li> <li>– развитие фестивального движения (праздники «Леса», «Молока», «Грибов» и т.д.);</li> <li>– усиление профилактической направленности в работе учреждений здравоохранения;</li> <li>– готовность субъектов социальной сферы, общественных организаций к реализации проектов по программам международной технической помощи в социальной сфере;</li> <li>– улучшение инфраструктуры социальных объектов города в связи с проведением в 2017 году областных «Дожинок»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение количества трудоспособного населения;</li> <li>– снижение уровня рождаемости и рост смертности населения;</li> <li>– увеличение деструктивных проявлений (алкоголизм, суициды, асоциальное поведение и т.д.);</li> <li>– сокращение поддержки, выделяемой по государственным социальным программам, включая программы международной технической помощи</li> </ul>

### Экологическая сфера

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие уникальных природоохранных объектов, прежде всего ГПУ НП «Беловежская пуца»;</li> <li>– наличие 27 видов объектов, включенных в Красную Книгу Республики Беларусь, из них 25 видов растений, 1 – относящийся к животному миру, 1 – к редким и типичным биотопам;</li> <li>– отсутствие в районе объектов, загрязняющих окружающую среду;</li> <li>– отсутствие устойчивых природных очагов болезней, опасных для человека и животных</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– повышенное содержание железа в питьевой воде;</li> <li>– отсутствие современной системы очистки на городском очистном сооружении</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
– развитие экологического туризма;	– нанесение вреда биологическому



<p>– использование природного потенциала района как места для проведения исследовательской и просветительской работы;</p> <p>– повышение экологических знаний местного населения</p>	<p>разнообразие и здоровью людей;</p> <p>– невысокое качество питьевой воды в ряде мест;</p> <p>– экспансия инвазивных чужеродных растений: канадского золотарника и борщевика Сосновского;</p> <p>– естественная деградация лугов (закустаривание, заочкаренность)</p>
--	---

## Приложение 2. Результаты оценки потребностей местного сообщества Свислочского района.

Процесс оценки потребностей был организован инициативной группой по территориально-ориентированному развитию Свислочского района, созданной в рамках проекта ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне». Оценка сообществом своих потребностей проводилась в мае 2016 года.

**Цель оценки потребностей местного сообщества (ОСП)** – на основе мнения представителей местного сообщества Свислочского района Гродненской области определить:

- наиболее важные проблемы и потребности территории с точки зрения местных жителей, проживающих в районе;
- приоритетные способы их решения на основе расширения общественного участия в процессе подготовки и реализации местных инициатив.

**Профиль участников:** в оценке потребностей приняли участие 934 человека, сотрудники 21 организаций и учреждений – организаций сферы образования, культуры, ЖКХ, центра туризма и краеведения, представители общественных объединений, сотрудники предприятий, представители государственных структур и местных органов власти, а так же местные жители нескольких сельсоветов.

**Процесс и методы ОСП:** проведено 24 встречи (2 встречи с инициативной группой и 22 зонтичных ОСП). Для выявления проблем местного сообщества во время встреч по ОСП использовался метод мастерской и письменное анкетирование трудовых коллективов от организаций Свислочского района и местного населения, для приоритизации проблем – полуструктурированная дискуссия с членами инициативной группы и матричный подсчет баллов. В процессе приоритизации проблем использовались следующие критерии:

важность проблемы для района;

реалистичность решения проблемы (реализации).

**Выявленные проблемы:** в результате анализа и обобщения проблем, выявленных и приоритизированных каждой из 23 групп, принявших участие в 24 встречах ОСП, можно сделать вывод о том, что для района в целом наиболее актуальными являются проблемы в следующих сферах (в порядке убывания):

**Таблица 1. Результаты оценки сообществом своих потребностей в Свислочском районе**

№	Проблема	Критерии		
		Важность проблемы для района	Реалистичность реализации	ИТОГО
1	Недостаточное развитие туризма	67	70	137
2	Недостаточно условий для проведения досуга	70	53	123
3	Экологические проблемы	69	53	122
4	Отсутствие безбарьерной среды	51	63	114
5	Неблагоустроенные территории (за исключением дорог)	53	52	105
6	Недостаточно развито малое предпринимательство	50	45	95

**Приоритеты развития для Свислочского района по мнению граждан:**

**1. Развитие туристической сферы**

- Организация проведения туристических групп по местам Беловежской пуши; приобретение комфортабельного автобуса для проведения экскурсий; ремонт здания центра туризма и здоровья в г.Свислочь, ул Гагарина; обустройство площадки для караванинга в районе д. Новый двор (стоянка для семейного отдыха и для проживания в кемпинге) и в районе д.Колоная; реконструкция школьных музеев – музей леса (Добровольский детский сад-средняя школа), музей льна (Гринковский детский сад-средняя школа), музей хлеба (СШ №2).

**2. Создание условий для проведения досуга различным категориям населения, особенно детям и людям пожилого возраста:**

- Реконструкция парка УСП Совхоз Вердомичи с последующим вовлечением его в проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий; благоустройство детской площадки и детских качелей в парке (Великое Село); оборудование мест для здорового образа жизни (строительство ФОКа и бассейна); строительство универсальной спортивной площадки на базе ГУО СШ №3 г. Свислочь; открыть в г.Свислочь детское

кафе с ассортиментом кондитерских изделий, где можно было бы проводить детские праздники и дни рождения; строительство детского городка в парке Свислочь; создание детской игровой площадки в парке со стационарным оборудованием; открытие пунктов «быстрого» питания (кафе, бистро) в городе и местах отдыха людей; благоустройство и оформление зоны отдыха для населения на озере, расположенном в а/г Новый двор; открытие кинотеатра; молодежное кафе на базе бывшего кафе «Папараць-кветка» или другого помещения; площадка для роллеров, скутеристов, велосипедистов, открытая волейбольная площадка в микрорайоне Северный; джунгли-парк в лесополосе Свислочи; игровая комната (зал) для маленьких детей, где дети могли бы проводить время, в т.ч. в зимний период; обустройство озера по улице Пограничников (асфальтировать дорожки вокруг озера, сделать освещение, поставить мусорные урны, сделать беседки, установить лавочки по периметру, оборудовать место для корма птиц, чтобы подойти с ребенком), очистка дна озера и отсыпка пляжа; благоустройство территории возле церкви для пожилых людей и венчающихся пар.

### **3. Улучшение экологической обстановки в районе и сохранение здоровья населения:**

- Рекультивация мини-полигонов, расположенных на территории национального парка Беловежская пуца; рекультивация мини-полигона Доброволя в связи с прекращением эксплуатации согласно Указа Президента Республики Беларусь №59; установка контейнеров и контейнерных площадок (Свислочское ЖКХ); установка контейнерных площадок и контейнеров для раздельного сбора мусора (Порозовский, Новодворский с/с); борьба с золотарником канадским (Добровольский с/с); борьба с дикими кабанами и оленями на личных подсобных участках граждан; плохое качество питьевой воды по всему району; канализация в частном секторе и канализационные люки в большинстве своем без дна, чтобы реже выкачивать идет многолетнее загрязнение грунтовых вод, которые попадают в колодцы.

- Улучшение медицинского обслуживания жителей а/г Вердомичи и близлежащих деревень; приобретение диагностического и реабилитационного оборудования для ранней диагностики, коррекции нарушения и социализации детей с нарушением развития; ремонт терапевтического отделения №1 ЦРБ и замена медицинской мебели; дооснащение кабинетов участковых терапевтов поликлиники по таблице оснащения кабинетов врача общей практики; капитальный ремонт общежития медработников для обеспечения жильём сотрудников; закончить строительство реабилитационного корпуса на территории ЦРБ.

### **4. Благоустройство территорий в г.Свислочь и в районе:**

- Благоустройство деревни Романовцы, установка железобетонного ограждения (Незбодичский с/с); обустройство сквера на углу ул. Спортивной

и Ленина (установка скамеек, беседки, качелей и других элементов для детей) (Порозовский с/с); ремонт кровли бывшего здания еврейской синагоги (ул. Совестькая) и бывшего здания младших классов Порозовской школы (пер. Ленина); обустройство еврейского кладбища за посёлком (26 фрагментов захоронений) и обустройство кладбищ (ограждение, оборудование мест для мусора в д.Горностаевичи и д.Гриневици); состояние дорожной сети а/г Вердомичи, асфальтирование участка дороги Вердомичи-Манчицы; асфальтирование дороги Великое Село – Свислочь, Великое Село – Волковыск; асфальтирование участка дороги Манчицы – Вердомичи протяженностью 4 километра; благоустройство дорожки к церкви (Великое село); обустройство навеса над зрительными местами в городском парке на стадионе; подсыпка дорожного полотна улицы в связи со строительством в прошлом году водопровода по ул. Новой, пос. Мельново; организация автотранспортного сообщения с сельскими населенными пунктами через организации сети услуг Такси; содействие развитию волонтерского движения по приведению в порядок в сельской местности заборов, колодцев, остановок, территорий, оказания этой помощи пожилым людям в приведении в порядок дворовых построек; асфальтирование дорожки или укладка плитки на кладбище (дорога к церкви); асфальтирование подъезда к детскому саду №1 со стороны улицы Гагарина; организация работы бань (недостаточное количество бань, не устраивает график работы (2 раза в месяц); асфальтирование дороги Новый Двор – Корнадь, Порозово – Студеники, Свислочь – Скреблы ч/з Воробейки, Манчицы – Вердомичи; обустройство съездов с тротуаров для колясок и велосипедов на пешеходных переходах в г.Свислочь; осуществление ремонта дороги и тротуаров по ул. Дзержинского в г.Свислочь.

## **5. Поддержка малого предпринимательства, включая создание новых рабочих мест, развитие малых производств в области переработки, местной продукции и сырья:**

- Обустройство места торговли (Порозовский с/с); строительство мини-рынка в а/г Новый Двор для реализации сельскохозяйственной продукции фермерами и индивидуальными предпринимателями; создание новых рабочих мест через поддержку малого бизнеса; отказ от услуг (создания) крупных торговых центров, предоставив возможность развития небольшим частным торговым центрам (точкам, магазинам); сохранение имеющихся малых производств в области переработки сельхозпродукции, используя местное сырье; обустройство (определить) в г.Свислочь места для постоянной торговли продукцией местных промыслов и сельскохозяйственной продукцией, выращенной на приусадебных участках; открытие пункта проката (строительной техники, ручного инструмента, спортивного инвентаря, бытовых приборов); оборудование торговой площадки (Хоневичский с/с); благоустройство дороги по переулку

Школьному, протяженностью 600 метров, ул. Молодежная в а/г Тиховоля; организация новых рабочих мест в районе.

#### **6. Создание безбарьерной среды на объектах района:**

Установка поручней по периметру учреждения, оборудование санузлов поручнями СШ№3.

#### **Выводы и рекомендации по результатам оценки сообществом своих потребностей в Свислочском районе**

- Хорошо организованная работа инициативной группы позволила провести анкетирование в трудовых коллективах и вовлечь в процесс более 934 человека, достаточно широко представляющих различные категории населения района. Следовательно, можно сказать, что результаты проведенной оценки достаточно полно отражают мнение населения о наиболее актуальных проблемах и приоритетных направлениях развития района.

- Несколькими использованными критериями была актуальность проблемы для района и реальность решения проблемы, поэтому определить степень готовности населения принимать участие в решении тех или иных проблем не представляется возможным. Можно рекомендовать провести дополнительную приоритизацию проблем с учетом критерия готовности граждан лично участвовать в решении проблем.

- Мнение инициативной группы по территориально-ориентированному развитию частично расходится с мнением местных жителей относительно наиболее актуальных проблем Свислочского района. Рекомендуем, найти консенсус между приоритетами развития района с точки зрения местных органов власти и приоритетами местных жителей. Возможно, необходимо будет дополнительно обсудить, с решения каких проблем инициативная группа начнет свою работу.

- Инициативная группа проделала тщательную работу по сбору проблем и потребностей местного населения. Всего было выявлено более 100 местных проблем (в том числе, специфических для некоторых целевых групп), которые не вошли в число наиболее приоритетных после обобщения результатов инициативной группой. Однако данные проблемы важно решать (низкое качество питьевой воды, низкое качество дорожного покрытия, недостаточное качество медицинских услуг и др.). Решение данных проблем может стать первоочередной задачей инициативной группы, созданной в рамках проекта ЕС-ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» и поможет получить поддержку и доверие со стороны местного населения.

### Приложение 3. Список местной инициативной группы по территориально-ориентированному развитию Свислочского района

№	Фамилия, имя, отчество	Организация, которую представляет	Должность	Контакты (телефон, электронная почта)
1	Акудович Виктор Вацлавович	Порозовский сельский исполнительный комитет	Председатель	+375 292 84 70 22 por_sovet@mail.grodno.by
2	Бубенчик Ольга Ивановна	Редакция газеты «Свіслацкая газета»	Главный редактор	8-01513- 7 07 07 +375 295 85 12 56 admin@svisgaz.by
3	Волков Александр Владимирович	Свислочский райисполком	Главный специалист ПЭО управления с/хозяйства и продовольствия	8-015-13-33023 isp@svisloch.grodno-region.by
4	Куликов Юрий Валентинович	Свислочский райисполком	Заместитель председателя	8-01513 -3 36 05 isp@svisloch.grodno-region.by
5	Понизникова Елена Викторовна	Свислочский райисполком	Главный специалист отдела образования, спорта и туризма	8-01513-3 38 91 svislochsport@tut.by
6	Орел Николай Иванович	ОО «Белая Русь»	Председатель	8-01513- 3-11-18 br_svisl@mail.ru
7	Дулуб Василий Иванович	ОАО «Свислочьремстрой»	Директор	8-01513- 28197
8	Кедик Инна Владимировна	Свислочское ЖКХ	Заместитель директора	+375 297 87 61 04
9	Клапотюк Наталия Михайловна	Свислочский райисполком	Заведующий юридическим сектором	8-01513-3 52 40 +375 292 898 737 isp@svisloch.grodno-region.by
10	Кривопуст Светлана Сергеевна	Районное объединение профсоюзов	Председатель	8-01513-3 14 71, +375 336 86 58 80 svislochfpb@mail.ru
11	Козюк Янина Тадеушевна	Агроусадьба «Фальварак у Рыся»	Владелец	+375 298 82 95 45 yanina.kozyuk@mail.ru
12	Коренчук Сергей	Инспекция природных ресурсов	Начальник	8-01513-3 50 03 +375 297 875 261

	Геннадиевич	и охраны окружающей среды		svis_proos@mail.grodno.by
13	Лоскот Ирина Николаевна	Центр туризма и краеведения	Методист	8-01513-3-26-30 Tic.svisloch@toutgrodno.by
14	Мленик Сергей Михайлович	Районная инспекция МЧС	Начальник	8-015-13-3-39-27 +375 295 88 61 92
15	Павлюченя Ирина Эдуардовна	Свислочский райисполком	Начальник отдела идеологии культуры и по делам молодежи	8-015-13 33575 isp@svisloch.grodno-region.by
16	Пац Наталья Викторовна	Районная организация «Красного Креста»	Председатель	8-01513-3-31-95 8-029-287 24 76
17	Пентковский Павел Станиславович	РОВД г.Свислочь	Заместитель начальника	+375 29 320 0582
18	Рудомина Марина Валерьевна	БРСМ г.Свислочь	Первый секретарь	8-01513-3 17 98 +375 295 81 54 12 svbrsm@mail.ru
19	Субботка Виктор Алексеевич	Районный Совет депутатов	Председатель	8- 01513-3 32 10 +375 333704804 isp@svisloch.grodno-region.by
20	Турко Илья Николаевич	Свислочская районная больница	Главный врач	8-01513 34080 sviscrb@tut.by
21	Черба Валентина Федоровна	Свислочский райисполком	Заместитель начальника образования спорта и туризма	8-01513 3 26 46 isp@svisloch.grodno-region.by
22	Ярмолик Светлана Константиновна	Свислочское потребобщество	Директор	8-01513-3-50-04 +375 297 87 22 27